

**Доклад об итогах**

**профилактической работы**

**Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за 2018 год**

|  |  |
| --- | --- |
| СОДЕРЖАНИЕ | стр. |
| 1. Вступление
 | 3 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации
 | 4 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного автомобильного и дорожного надзора
 | 7 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного железнодорожного надзора
 | 14 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного морского и речного надзора
 | 20 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления транспортной безопасности
 | 24 |

1. **Вступление**

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере транспорта (далее - профилактика) является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере транспорта, общественных объединений и населения.

Основными целями профилактики являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);

- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);

- сокращение количества нарушений юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятия профилактики представляют собой комплекс мер, направленных
на достижение целей и решение основных задач.

Для решения, которых в первую очередь необходимо провести работу
по совершенствованию нормативной правовой базы, дифференциацию обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений в отрасли.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

1. **Отчет по профилактической работе Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации**

Территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАН НОТБ) с участием представительней центрального аппарата Госавианадзора в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проведено в 2018 году 32 мероприятия в 23 городах: Москва, Быково (Московская область), Красково (Московская область), Рязань, Нальчик, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Красноярск, Псков, Калининград, Мурманск, Вологда.

На проведённых мероприятиях приняло участие около 800 человек, представителей бизнес сообщества транспортного комплекса.

Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора
за деятельностью в гражданской авиации в настоящее время профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

1. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информация
из окончательных отчетов по результатам расследования авиационных происшествий (по мере поступления информации).

2. Проведение ведомственных тематических коллегий (1 раз в год).

3. Публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госавианадзора и территориальных управлений (событийно).

4. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» «Информационный бюллетень» (по мере поступления).

5. Проведение видеоконференций по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменения действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий (ежеквартально).

6. Информирование посредствам интерактивного взаимодействия на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» (постоянно).

7. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики.

8. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

9. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» мониторинга правоприменительной практики.

Для реализации мероприятий по профилактике Госавианадзором предлагаются следующие новые способы (виды профилактических мероприятий):

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, для всех поднадзорных субъектов.

1.2. Опубликование руководства по соблюдению обязательных требований
с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов
о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок,
а также функции оценки:

- информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора)
в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

2. Расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;

- риск причинения вреда здоровью человека;

- риск загрязнения окружающей среды;

- риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

Одновременно, Госавианадзором и УГАН НОТБ при проведении профилактических мероприятий надзорной деятельности активно используются современные информационные технологии с доступом к электронной информационной среде и нормативно правовой базе по необходимому спектру проблем существующих в настоящее время в области безопасности полетов.

Например, на сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта создан раздел для эксплуатантов авиации общего назначения, частных владельцев воздушных судов, беспилотных летательных аппаратов. На сайтах УГАН НОТБ в разделе Профилактика нарушений регулярно выкладывается актуальная информация о дате и месте проведения этих мероприятий. Темы доклады, регламенты проведения, видео ответы проведения мероприятий также размещаются на сайтах территориальных органов Госавианадзора (УГАН НОТБ). На сайте УГАН НОТБ ЮФО размещаются записи прямых трансляций (в режиме он-лайн) выступления инспекторов. Доклады можно найти по ссылкам, указанным на сайтах УГАН НОТБ.

В качестве источников формирования докладов используются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

- результаты рассмотрения заявлений и обращения граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

- разъяснения, полученные Управлением от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов.

Для повышения эффективности профилактических мероприятий надзорной деятельности по соблюдению обязательных требований в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства, считаем необходимым:

- продолжить практику проводимых мероприятий с привлечением участников транспортного комплекса;

- повысить качество проводимых мероприятий с более активным применением информационных технологий, прежде всего в части информирования частных владельцев воздушных судов и владельцев беспилотных летательных аппаратов;

- расширить географию проведения публичных обсуждениях правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства в целях привлечения новых участников транспортного комплекса
и заинтересованных государственных органов исполнительной власти.

Ожидаемые конечные результаты реализации профилактики:

- снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок;

- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);

- повышение качества от проведенных профилактических мероприятий;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

1. **Отчет по профилактической работе Управления государственного автомобильного и дорожного надзора**

Госавтодорнадзором и его территориальными управлениями за 2018 год по выявленным нарушениям было возбуждено 330 тыс. административных дел, из них, по видам нарушений:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 152,5 тыс.;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 49,5 тыс.;

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 35,1тыс.;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 35,1 тыс.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 11,5 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 8,7 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 9,2 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – 3,1 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 2,0 тыс.;

- другие статьи КоАП РФ – 23,3 тыс.

С 2017 года в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление Госавтодорнадзора осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

 В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с целью организации работы Управления по осуществлению мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям приказом руководителя Ространснадзора от 27 апреля 2018 года № ВБ-333 (фс) была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2018-2020 годы (далее Программа).

В соответствии с Программой Основными целями профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере государственного автомобильного и дорожного надзора являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере осуществления международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации, в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог федерального значения;

- создание новой нормативно-правовой базы в области государственного автомобильного и дорожного надзора;

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности;

- создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба;

- устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

 Учитывая основные цели Программы перед Управлением Госавтодорнадзора стоит первоочередная задача повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности, но при этом необходимо снизить дополнительную нагрузку на бизнес и создать инвестиционную привлекательность для бизнеса в субъектах Российской Федерации.

Решение задачи по совершенствованию контрольно-надзорных процедур достигается Центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавтодорнадзора за счет применения инновационных технологий контроля, использования методов косвенного мониторинга и контроля, основанных на использовании данных о нарушениях Правил дорожного движения, жалобах населения, информации от органов исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований, данных спутникового мониторинга и т.д. Подобные источники «диагностических данных» позволяют в полной мере реализовать риск-ориентированную модель контроля и надзора за перевозками автомобильным транспортом.

Территориальными Управлениями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 года № 173 **«**О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного транспортного надзора и федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности» в 2018 году была проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении контроля.

В прошедшем году Управлением Госавтодорнадзора был проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства и актуализирован полный реестр поднадзорных субъектов Управления, содержащий более 192,6 тыс. действующих предприятий с присвоением им категорий риска.

Процедуру категорирования прошли более 144 тыс. предприятий, за исключением предприятий - лицензиатов, на которых риск-ориентированный подход пока не распространяется.

Необходимо отметить, что, начиная с 2014 года Управлением Госавтодорнадзора ведется планомерная работа, направленная на уход от технологии сплошного контроля, результативность которого оценивается по количеству проверок.

Так, в 2014 году, было проведено порядка 37 тыс. плановых проверок, в 2015 -35 тыс., в 2016 году чуть более 18 тыс. проверок, в 2017 -14 тыс.

Из общего количества 10,3 тыс. поднадзорных субъектов, запланированных к проверкам в 2018 году, из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было исключено 519 предприятий.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, к проверке запланировано 6,4тыс. хозяйствующих субъектов, план сформирован с учетом отнесения предприятий по категориям риска и ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в соответствии с которой до 31 декабря 2020 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса.

Информация о предприятиях, которым присвоены категории высокого и значительного риска, размещена на официальном сайте Госавтодорнадзора.

Следует отметить, что с мая 2018 года территориальными органами Госавтодорнадзора проводятся плановые проверки с применением проверочных листов (чек-листов), утверждённых приказом Ространснадзора от 13 сентября 2017 г. № ВБ-883фс «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта». За год проведено 5206 таких проверок, в том числе, в сфере перевозки пассажиров 3318 и в сфере грузоперевозок 1888.

В рамках поставленной задачи о перенесении акцента работы Управления Госавтодорнадзора с проверочной на предупредительную и в соответствии с частью 7 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Российской Федерации приняло постановление от 10.02.2017 № 166, которое утвердило [правила](#P30) составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» контролирующий орган, который получил информацию или самостоятельно выявил факт нарушения (готовящегося нарушения) юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем императивных требований законодательства, должен вынести лицу предостережение о недопустимости таких нарушений.

В течении 2018 года территориальными органами Госавтодорнадзора было выдано свыше 4,4 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Эта работа продолжится и в дальнейшем.

В соответствии с федеральными законами № 259-ФЗ от 08.11.2007 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и №294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами органов государственного надзора проводятся плановые (рейдовые) проверки автомобильного транспорта в процессе его эксплуатации**.** Проверки осуществляются в порядке, установленном приказом Министерства транспорта РФ от 03.06.2015 № 180 «Об утверждении порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта в процессе их эксплуатации, содержание таких заданий, а также порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

Целью плановых (рейдовых) осмотров, обследований является проверка выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области автомобильного транспорта.

В процессе мероприятий по проверке осуществляется осмотр транспортных средств на соответствие требованиям по допуску их к эксплуатации и правилам перевозок пассажиров и грузов, наличие и соответствие путевой и иной установленной документации. За отчетный период 2018 года было проведено 42 тыс. рейдовых мероприятий, это на 15% больше чем в 2017 году, в ходе которых проверено свыше 146 тыс. транспортных средств, выявлено 94 тыс. нарушений, вынесено 104 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности (по сравнению с 2017 годом рост на 26%) на общую сумму 637 млн. руб. (рост на 6%). Кроме того, по результатам проведенной работы арестовано 6,6 тыс. транспортных средств (рост на 13%).

Публичные обсуждения правоприменительной практики дают возможность юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям получить информацию о профилактических и контрольно-надзорных мероприятиях, проведенных контролирующими органами, мерах, которые нужно предпринять, чтобы не допустить нарушений законодательства, поучаствовать в обсуждениях и дискуссиях в открытом формате, а также получить ответы на интересующие вопросы. В рамках реализации приоритетной программы Правительства РФ по реформированию контрольно-надзорной деятельности в соответствии с утвержденным графиком в 46 крупных городах Российской Федерации, таких как, Псков, Шахты, Элиста, Ростов-на-Дону, Краснодар, Астрахань, Симферополь, Киров, Ижевск, Йошкар-Ола, Нижний-Новгород, Пермь, Оренбург, Уфа, Ульяновск, Самара, Чебоксары, Пенза, Саратов, Саранск, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Улан-Удэ, Чита, Барнаул, Горно-Алтайск, Кемерово, Кызыл, Томск, Красноярск, Владивосток, П-Камчатский, Южно-Сахалинск, Хабаровск, Благовещенск, Якутск, Нальчик, территориальные управления Госавтодорнадзора провели 93 публичных слушания и обсуждения результатов правоприменительной практики.

На проведённых мероприятиях приняло участие около 7000 человек, представителей бизнес сообщества автотранспортного комплекса.

В 2018 году Управлением Госавтодорнадзора его территориальными органами было проведено более 4,3 тыс. профилактических мероприятий, таких как:

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организацию взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение межрегиональными управлениями Госавтодорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярное обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации;

- проведение аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения.

Для реализации Программы профилактики Госавтодорнадзора предлагаются новые способы (виды) профилактических мероприятий:

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

* 1. Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере автомобильного и дорожного надзора, для всех подконтрольных субъектов.
	2. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию подконтрольных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.
	3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований.
	4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере автомобильного и дорожного надзора, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.
	5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

1. Расширение формы разъяснения подконтрольных субъектам обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).
2. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;

- риск причинения вреда здоровью человека;

- риск загрязнения окружающей среды;

- риск материального ущерба.

Ожидаемые конечные результаты реализации профилактики:

1. Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных хозяйствующих субъектов.

2. Снижение нарушений требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

3. Снижение нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по дорогам общего пользования федерального значения;

4. Снижение нарушений деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензированием;

5. Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований;

6. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

1. **Отчет по профилактической работе Управления государственного железнодорожного надзора**

За 2018 год Управлением государственного железнодорожного надзора было проведено 1132 плановых и 373 внеплановых проверки, 314 предлицензионных.

Мероприятия профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решений основных задач.

В 2018 году территориальными Управлениями государственного железнодорожного надзора с участием представителей центрального аппарата Госжелдорнадзора в соответствии с Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проведено 32 мероприятия в 25 городах: Москва, Воронеж, Санкт-Петербург, Вологда, Волгоград, Краснодар, Саратов, Ростов-на-Дону, Новый Уренгой, Пермь, Челябинск, Нижний Тагил, Омск, Иркутск, Красноярск, Новосибирск, Нижний Новгород, Самара, Уфа, Нальчик, Махачкала, Комсомольск-на-Амуре, Владивосток, Чита, Хабаровск.

На проведённых мероприятиях приняло участие около 2 тыс. чел, представителей бизнес сообщества транспортного комплекса.

Госжелдорнадзором и территориальными управлениями государственного железнодорожного надзора в настоящее время профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

- проведение ведомственных тематических коллегий (1 раз в год);

- проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- проведение видеоконференций по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменений действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий (ежеквартально);

- публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);

- публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госжелдорнадзора и территориальных управлений (событийно);

- выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований;

- публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» мониторинга правоприменительной практики.

Проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Так, на основании статей 8.2., 13.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» управлением Госжелдорнадзора было проведено 308 рейдовых осмотров, а также выдано 259 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления нарушений требований законодательства РФ, образующих состав административного правонарушения, Управление принимает меры административного воздействия в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Всего выявлено 35441 нарушений требований законодательства РФ, из них – 14241 нарушений, угрожающих обеспечению безопасности движения на железнодорожном транспорте, которые требуют применения запретных мер. Выдано 1333 предписаний для устранения выявленных в ходе проверки нарушений.

В целом нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

В частности, к таким нарушениям относятся:

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего и необщего пользования, например:

- сплошная, кустовая гнилость шпал;

- отступления по ширине колеи;

- отступления по уровню, перекосам, просадкам пути;

- неисправность стрелочных переводов;

- не ведется технический паспорта на локомотив, вагон;

- неисправность скоростемера и регистрирующего устройства;

- неисправность подачи песка;

- не соблюдается периодичность ремонтов локомотивов (ТР, СР, КР);

- на тепловозе неисправна АЛСН;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- и т.д.

2. Нарушение правил перевозки опасных веществ, например:

- подготовка железнодорожных цистерн к наливу, заправка клапанов сливных приборов производятся на не оборудованных путях;

- допущена течь (просыпание) опасного груза из вагона после проведения технического и коммерческого осмотра и принятого к перевозке;

- допущена неисправность запорно-предохранительной и сливоналивной арматуры;

- при погрузке (выгрузке) легковоспламеняющихся веществ допущено использование искрообразующего инструмента;

- места погрузки-выгрузки ЛВЖ не соответствуют требованиям НТД;

- и т.д.

3. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, например:

- на локомотиве, находящемся в эксплуатации выявлено подтекание масла в дизельном помещение;

- машинисты, помощники машинистов не прошли обучение по программе пожарно-технического минимума с последующей сдачей зачета;

- электропоезд эксплуатируется с неисправными дверями пассажирских вагонов (не полностью открывающимися, перекошенными - между тамбуром и салоном в вагонах) создана преграда для эвакуации пассажиров в случае пожара;

- на момент проверки отсутствует утвержденная руководителем предприятия программа проведения занятий по пожарно-техническому минимуму;

- в кабине машиниста тепловоза отсутствует памятка с необходимыми сведениями о действиях при пожаре;

- в кабине машиниста тепловоза отсутствует металлическая емкость (ящик, ведро) с крышкой для хранения обтирочных концов;

- и т.д.

4. Несоблюдение лицензиатом лицензионных требований в части, например:

- осуществления деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов:

- лицензиатом не соблюдаются Технические условия размещения и крепления грузов в вагонах и контейнерах;

- у лицензиата отсутствует на праве собственности или на ином законном основании железнодорожный подвижной состав и (или) контейнеры, предназначенные для перевозки опасных грузов;

- состояние железнодорожного подвижного состава, используемого лицензиатом для перевозок опасных грузов, не соответствует требованиям статьи 17 Федерального закона РФ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10.01.2003 № 17-ФЗ;

- в штате лицензиата отсутствует работник, ответственный за обеспечение безопасности движения и эксплуатации подвижного состава, ведение учета транспортных происшествий и обеспечение их анализа, включая причины возникновения;

- в штате лицензиата отсутствуют работники, обеспечивающие перевозку опасных грузов, деятельность которых связана с движением поездов, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и проходящие повышение квалификации по требуемой специализации не реже 1 раза в 3 года.

- осуществления деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров:

- у лицензиата отсутствует на праве собственности или на ином законном основании железнодорожный подвижной состав;

- состояние железнодорожного подвижного состава, используемого лицензиатом для перевозок пассажиров, не соответствует требованиям статьи 17 Федерального закона РФ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10.01.2003 № 17-ФЗ;

- в штате лицензиата отсутствует работник, ответственный за обеспечение безопасности движения и эксплуатации подвижного состава, ведение учета транспортных происшествий и обеспечение их анализа, включая причины возникновения;

- в штате лицензиата отсутствуют работники, обеспечивающие перевозку пассажиров, деятельность которых связана с движением поездов, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и проходящие повышение квалификации по требуемой специализации не реже 1 раза в 5 лет.

- осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте:

- у лицензиата отсутствуют на праве собственности или на ином законном основании погрузо-разгрузочные устройства и сооружения, а также производственные объекты, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности;

- погрузо-разгрузочные устройства и сооружения, а также производственные объекты, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, не соответствуют требованиям, установленным нормативными правовыми и иными актами;

- в местах осуществления лицензируемой деятельности отсутствуют средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, необходимые для ликвидации пожара;

- средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, находящиеся в местах осуществления лицензируемой деятельности находятся в неработоспособном состоянии;

- в штате лицензиата отсутствует должностное лицо, ответственное за организацию лицензируемой деятельности, имеющее высшее профессиональное или среднее специальное профессиональное образование и стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет за последние 10 лет трудовой деятельности;

- в штате лицензиата отсутствуют работники, деятельность которых связана с осуществлением лицензируемой деятельности, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и проходящие повышение квалификации по требуемой специализации не реже 1 раза в 3 года.

Наиболее часто встречающимися административными правонарушениями явились:

1. На транспорте:

- нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах (ч. 6 ст. 11.1. КоАП РФ);

- проход по железнодорожным путям в неустановленных местах (ч. 5 ст. 11.1. КоАП РФ);

- несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов (ч. 2 ст. 11.1. КоАП РФ);

- повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов (ч. 1 ст. 11.1. КоАП РФ);

- нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте (ст. 11.16. КоАП РФ);

- повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, если причиненный имущественный ущерб не превышает сто рублей, а равно повреждение грузовых вагонов, плавучих и других транспортных средств, контейнеров или иного оборудования, предназначенных для перевозки и хранения грузов на транспорте (ч. 1 ст. 11.15. КоАП РФ).

2. Против порядка управления:

- непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ).

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ);

- непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ);

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок (ч. 1 ст. 19.4.1. КоАП РФ);

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) - (ч. 3 ст. 19.20. КоАП РФ);

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) - (ч. 1 ст. 19.20. КоАП РФ).

3. Административные правонарушения, посягающие на институты
государственной власти:

- невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7. КоАП РФ).

4. В области предпринимательской деятельности:

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2. КоАП РФ);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 4 ст. 14.1.2. КоАП РФ);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ч. 1 ст. 14.1.2. КоАП РФ).

Постановления о назначении административного наказания (вынесенные как инспекторами, так и судами), предписания, выданные государственными инспекторами, обжалованы не были.

При анализе условий, способствовавших совершению административному правонарушению можно выделить следующие:

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- халатное отношение работников по отношению к исполнению своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- система периодической проверки знаний Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации и Инструкций работниками носит формальный характер или отсутствует вообще (только на бумаге)

- и т.п.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, как уже говорилось выше, руководителям предприятий вносятся представления для их устранения с указание мер, которые необходимо предпринять.

1. **Отчет по профилактической работе Управления государственного морского и речного надзора**

Управление государственного морского и речного надзора осуществляет федеральный государственный транспортный надзор и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Субъектами контроля (надзора) Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора являются: организации-судовладельцы; организации, эксплуатирующие портовые и судоходные гидротехнические сооружения; лоцманские организации; организации, входящие в подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС); капитаны морских портов; капитаны бассейнов внутренних водных путей.

Со стороны субъектов контроля (надзора) существуют риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- гибель человека;

- причинение вреда здоровью человека;

- загрязнение окружающей среды;

- причинение материального ущерба.

На 1 января 2019 года в сфере деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора находится 8371 хозяйствующий субъект.

В 2018 году Госморречнадзором всего проведено 5934 контрольно-надзорных мероприятия, что на 29.8 % меньше, чем в 2017 году (8451 мероприятие). Далее в скобках приводятся данные 2017 года.

В 2018 году территориальными управлениями Государственного морского и речного надзора проведено 1913 проверок (в 2017 – 2719), в том числе 333 проверки в отношении судоходных компаний; 550 проверок организаций эксплуатирующих портовые и судоходные гидротехнические сооружения (далее - ПГТС и СГТС); 27 проверок иных хозяйствующих субъектов (лоцманские организации, службы капитанов администраций морских портов и администраций бассейнов), 1003 проверки по заявлению лицензиатов и соискателей лицензий.

Инспекторами Госморречнадзора в 2018 году произведено 2826 осмотров судоходных путей (в 2017 – 5732) с использованием судов патрульного флота, а также 1195 осмотров объектов транспортной инфраструктуры.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявлено 4901 нарушение обязательных требований законодательства в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (в 2017 году выявлено 5766 нарушений, в 2016 – 7541 нарушение, а в 2015 – 8714 нарушений).

Инспекторами Госморречнадзора по результатам проверок и осмотров в 2018 году выдано 553 предписания на устранение выявленных нарушений.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий привлечено к ответственности 3374 лица, в том числе 2615 должностных лиц, 360 юридических лиц; наложено штрафов на сумму более 31 млн. рублей.

В 2018 году по результатам проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также по результатам осмотров ПГТС и СГТС в суд направлено 404 протокола. Из них 168 протоколов (41.5%) связаны с невыполнением в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Наиболее частыми нарушениями, выявляемыми территориальными управлениями государственного морского и речного надзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий (более 60% от общего числа выявляемых нарушений) являются административные правонарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском транспорте правил плаваниясудов), части 1 статьи 11.8 КоАП РФ (управление судном с нарушением ограниченийпо району и условиям плавания) и части 1 статьи 11.13 КоАП РФ (выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, с нарушением ограничений по району и условиям плавания). За 2018 год общее число таких нарушений составило 1377, к административной ответственности привлечено 1776 должностных и физических лиц. Часть таких нарушений установлена в рамках расследований транспортных происшествий и по данным информационных систем.

Порядка 20% составляют нарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов) и по частям 1-4 статьи 14.1.2 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, либо с нарушением (в том числе грубым) условий, предусмотренных лицензией).   За 2018 год общее число таких нарушений составило 532, к административной ответственности привлечено 463 хозяйствующих субъекта, в том числе 412 должностных и юридических лиц, а также 51 физическое лицо и индивидуальный предприниматель.

Доля устраненных в 2018 году нарушений составила 97,6% при установленном Минтрансом показателе 83.58%.

В 2018 году лицензионными отделами территориальных управлений государственного морского и речного надзора всего выдано и переоформлено 1190 лицензий, что на 10,3% меньше, чем в 2017 году (1327 лицензий). По заявлениям лицензиатов прекращено действие 75 лицензий. В ходе проведения проверок соискателей лицензий (лицензиатов) в 47 случаях выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано.

В 2018 году рассмотрено 14 и утверждено 13 деклараций безопасности судоходных гидротехнических сооружений (в 2017 г. - 56), принято участие в работе 34 комиссий по преддекларационному обследованию судоходных гидротехнических сооружений, выдано 13 разрешений на эксплуатацию судоходных гидротехнических сооружений.

На водном транспорте в 2018 году произошло 5 аварии, связанные с гибелью людей, что на 2 аварии меньше, чем в 2017 году. При этом количество погибших и получивших тяжкие телесные повреждения также уменьшилось: в 2018 погибло 7 человек, травмированных не было, в 2017 – 8 человек и 2 человека получили тяжкие телесные повреждения.

Таким образом, на фоне увеличения общего числа аварий на водном транспорте, количество резонансных аварий, связанных с тяжёлыми последствиями (гибелью и травматизмом людей) уменьшилось на 29% и соответствует целевым показателям 2018 года.

В 2018 году было рассмотрено 240 проектов заключений по расследованию аварийных случаев на море. По результатам расследования каждой аварии в заключении выдавались рекомендации по предупреждению возникновения подобных аварий в будущем. Эти рекомендации касаются как внесения изменений/дополнений в нормативные документы, систему управления безопасности компании-судовладельца, так и организационных вопросов, связанных со специальной подготовкой членов экипажа, организацией несения вахты, обслуживанием судовых технических средств.

Приказом Ространснадзора №ВБ-333фс от 27.04.2018 г. утверждена программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Госморречнадзора на 2018-2020 годы. Профилактика рисков причинения вреда направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения указанных целей перед Госморречнадзором стоят следующие основные задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска (классов опасности);

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению.

План профилактических мероприятий в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2018 год Госморречнадзором выполнен полностью, а именно:

- размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых являлась предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих правовых актов;

- разработаны и опубликованы на сайтах территориальных управлений руководства по соблюдению обязательных требований;

- проведены семинары с поднадзорными субъектами;

- на сайтах территориальных управлений опубликованы обобщения практики осуществления государственного контроля;

- проводились разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок;

- выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

- проводились ежеквартальные обсуждения результатов правоприменительной практики Госморречнадзора, руководств по соблюдению обязательных требований, подготовленных в соответствии с п. 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- публиковались в средствах массовой информации сведения о деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений (событийно);

- с целью информирования поднадзорных субъектов на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте.

Участниками 52 публичных обсуждений, проведенных Госморречнадзором в 2018 году, стало более шестисот человек.

Территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 306 семинаров и конференций с поднадзорными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований.

В течение 2018 года территориальными управлениями Госморречнадзора выдано 420 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Размещенные на официальном сайте Ространснадзора списки контрольных вопросов обеспечивают возможность самооценки подконтрольными субъектами своей деятельности на предмет соблюдения предъявляемых требований.

Достигнуты все целевые показатели, установленные программой профилактики рисков Госморречнадзора на 2018 год.

Целевые показатели качества:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, не превысил запланированных 6787 нарушений, и составил 4901 нарушение.

2. Достигнут показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. Все опрошенные субъекты контроля положительно отозвались о проводимой профилактической работе.

3. Показатель качества проведенных профилактических мероприятий составил 15,8%, что превышает запланированные 10%. Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий по профилактике к количеству выявленных нарушений.

Целевые показатели результативности:

1. Реализуемые формы и методы профилактики нарушений обязательных требований увеличились на 10% по сравнению с базовым, 2016 годом.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий превысило запланированные 150 единиц. Проведено 306 семинаров и конференций, 52 публичных обсуждения правоприменительной практики.

3. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, больше запланированных 250, и составляет около 1000 субъектов.

В целях повышения эффективности профилактических мероприятий необходимо продолжить работу по формированию и систематизации перечней обязательных требований, включающих полный набор собственно правовых установлений, которые должны соблюдать подконтрольные субъекты, для обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях.

Необходимо также совершенствовать дифференцированный подход к профилактике рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям в зависимости от категорий риска.

1. **Отчет по профилактической работе Управления транспортной безопасности**

В сфере транспортной безопасности в конце 2018 года насчитывается более 18500 поднадзорных хозяйствующих субъектов. Основными категориями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров всеми видами транспорта, собственники объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также владеющие ими на других законных основаниях.

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере транспортной безопасности, которые могут создавать условия для совершения актов незаконного вмешательства в работу транспортного комплекса, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (теракта, аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели людей;

- риск причинения вреда здоровью человека;

- риск загрязнения окружающей среды;

- риск материального ущерба.

Указанные риски вследствие нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности могут иметь тяжелые социально-экономические последствия.

Управлением транспортной безопасности (далее – Управление) за 2018 год проведена 4381 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из них 3247 внеплановых. В ходе проведения проверок было выявлено 22255 правонарушений. Общая сумма наложенных штрафов составила 145 677 тысяч рублей и взыскано 107 542 тысяч рублей. Составлено 6632 административных протоколов и вынесено 6048 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Управлением были выявлены типовые нарушения совершаемые субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности:

- не проведена дополнительная оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в связи с изменением требований по обеспечению транспортной безопасности;

- не сформированы самостоятельно или не привлечены подразделения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

- отсутствуют внутренние организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- не проведена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

- не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

- отсутствуют оснащенные пункты управления обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- не проведена сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности на соответствие установленным требованиям к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

Мероприятия профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решений основных задач.

Основными целями Профилактики являются:

- Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности;

- Предупреждение актов незаконного вмешательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- Управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- Снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ранее действующей моделью контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере требований транспортной безопасности, авиационной безопасности у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- Инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной среды;

- Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- Предупреждение актов незаконного вмешательства.

Управлением транспортной безопасности в 2018 году профилактические мероприятия реализовались в следующих формах:

- Проведение мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений (в соответствии с утвержденным Планом-графиком проведения публичных слушаний правоприменительной практики Федеральной службой по надзору в сфере транспорта проведено 31 мероприятие в 19 городах Российской Федерации: Москва, Быково и Красково (Московская область), Рязань, Нальчик, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Хабаровск, Казань, Самара, Красноярск, Псков, Калининград, Мурманск, Вологда;

- Размещение сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (Обобщение размещено на сайте Ространснадзора);

- Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (направлено 474 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);

- Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности (проводятся на постоянной основе с поднадзорными субъектами);

- Участие в семинарах и конференциях (Сотрудники Управления участвуют в семинарах и конференциях по тематике транспортной безопасности на постоянной основе);

- Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования (Размещается на сайте Ространснадзора на постоянной основе);

- Совещания, проводимые Минтрансом России с субъектами Российской Федерации по вопросу выполнения требований законодательства о транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, задействованных в чемпионате мира по футболу FIFA 2018года (проведено 4 совещания по видеоконференцсвязи).

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредствам доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечной счете позволит снизить контролируемые риски в сфере транспортной безопасности.